

รายงานการประชุม การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

วันที่ ๑๕ เดือน มีนาคม ๒๕๖๖

ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอแม่สรวย

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายคนอง ทองสุข สาธารณสุขอำเภอแม่สรวย
๒. นางพรนิภา ออละมุล นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ
๓. นายขันติชัย อ้อยฮวน นักวิชาการสาธารณสุข
๔. นางสาวปาริฉัตร มณีคำ นักวิชาการเงินและบัญชี
๕. นางสาวมาริษา คำแสงเจ้าพนักงานธุรการ
๖. นายนเรนทร์ฤทธิ์ บัวละวงศ์ พยาบาลวิชาชีพปฏิบัติการ
๗. นางสาวชฎาพร พรหมจ้อย พนักงานบริการ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระก่อนประชุม

- สวดมนต์ก่อนประชุม
- ที่ประชุม รับทราบ

สาธารณสุขอำเภอ กล่าวเปิดประชุม : รัฐบาลได้กำหนดวิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)” โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้ดำเนินโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ(Integrity and Transparency Assessment : ITA) ซึ่งเป็นการประเมินเพื่อวัดระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน มีกรอบการประเมินใน ๕ ดัชนี ได้แก่ ๑. ดัชนีความโปร่งใส ๒.ดัชนีความพร้อมรับผิด ๓.ดัชนีความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน ๔.ดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กรและ ๕.ดัชนีคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน โดยมีเครื่องมือที่ใช้ในการประเมิน ๓ เครื่องมือ ได้แก่ ๑.แบบสำรวจหลักฐานเชิงประจักษ์ Evidence – Based Integrity and Transparency Assessment (EBIT) ๒.แบบสำรวจความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน Internal Integrity and Transparency Assessment(IIT) และ ๓.แบบสำรวจความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก External Integrity and Transparency Assessment (EIT)

นายนเรนทร์ฤทธิ์ บัวละวงศ์ ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอ แจ้งรายละเอียดให้ทราบ : กระทรวงสาธารณสุขกำหนดมาตรการ ๓ ป. ๑ ค. ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย ป.๑ ปลูกจิตสำนึก ด้วยการสร้างจิตสำนึก ปรับฐานความคิด ด้านการต่อต้านการทุจริตที่ตัว บุคคล สร้างพลังคุณธรรมขับเคลื่อนสังคม ป.๒ ป้องกัน ด้วยการสร้างระบบคุณธรรมและยกระดับความ โปร่งใสในการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง ป.๓ ปราบปราม ด้วยการปรับปรุงกฎระเบียบที่เอื้อต่อ การทุจริตและปิดช่องโหว่ กำหนดมาตรการลงโทษผู้กระทำผิดอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม และ ค.๑ เครือข่าย ด้วยการสร้างกลไกภาคประชาชน (อสม.) ภาคประชาสังคมในการเฝ้าระวัง แจ้งเบาะแสและสร้างความ เข้มแข็งของกลไกการตรวจสอบ ขอให้ปฏิบัติตามมาตรการการป้องกันการทุจริตของกระทรวง สาธารณสุขอย่างเคร่งครัด

นายนเรนทร์ฤทธิ์ บัวละวงศ์ ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอ : ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใดๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อ ประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้เสียกับ

กิจกรรมหรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับตนเองหรือ พวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่เป็นไปโดยไม่สุจริต ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ โดยการกระทำที่เข้าข่าย ผลประโยชน์ทับซ้อนสำหรับความเสี่ยงอันจะมีโอกาสและผลกระทบที่จะ ก่อให้เกิดประโยชน์ทับซ้อน คือ

๑. กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่เป็นไปตามระเบียบด้านพัสดุ
๒. การใช้อำนาจหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์/การให้และการรับของขวัญ สินน้ำใจ เพื่อหวังความก้าวหน้า
๓. ผลประโยชน์ทับซ้อนในการใช้ราชการ ถึงแม้จะไม่ปรากฏว่ามีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตหรือการใช้ราชการไปเพื่อประโยชน์ของบุคคลใด แต่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขหลายแห่งมีการตรวจสอบพบว่าได้จัดรถยนต์ส่วนบุคคลไว้ให้กับผู้บริหารของหน่วยงานใช้ในราชการเป็นประจำ แยกรถยนต์ส่วนบุคคลในสังกัดจะเข้าไปในการปฏิบัติหน้าที่ จึงเป็นความเสี่ยงที่อาจเกิดการนำรถยนต์ส่วนบุคคลไปใช้ในกิจการส่วนตัวได้ ดังนั้น การป้องกันความเสี่ยงในปัญหาที่อาจเกิดขึ้น คือ การกำหนดมาตรการในการขอ อนุญาตใช้รถยนต์ส่วนบุคคลของหน่วยงานให้ครอบคลุม การกระตุ้นเตือน ปลุกจิตสำนึกของข้าราชการ และ บุคลากรในสังกัดอย่างสม่ำเสมอ จึงจะเป็นการลดความเสี่ยงในการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน บุคลากรทุกระดับต้องปฏิบัติให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์สุจริตขององค์กร รวมถึงเพิ่มมาตรการให้ผู้ตรวจสอบภายใน ตรวจสอบการใช้ราชการให้ดำเนินการอย่างถูกต้อง

สรุปข้อเสนอที่ก่อให้เกิดการทุจริตหรือประโยชน์ทับซ้อน

๑. การขาดความสำนึกทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และความรับผิดชอบการทำงานตาม มาตรฐานวิชาชีพ
๒. ขาดการจัดทำระบบควบคุมภายในที่ดีของหน่วยงาน ทำให้บุคลากรสามารถใช้ช่องว่างในการ ใช้ราชการไปใช้เรื่องส่วนตัว
๓. แนวโน้มในปัจจุบันเสี่ยงที่เป็นเหตุในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการ เป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ และมีการปฏิบัติราชการโดยขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน และการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล โดยภาพรวมอาจสรุปได้ว่าเกิดจาก การขาดจิตสำนึก และความตระหนักทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณในวิชาชีพราชการของข้าราชการ
๔. การไม่ดำรงตนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ทำให้มีความมุ่งหวังที่จะได้ ผลประโยชน์อันสมควรได้ สำหรับนำไปใช้ในการดำรงชีวิต
๕. การต้องการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ต้องการให้ทำการทุจริตเพื่อให้ได้ผลประโยชน์ ตอบแทนหรือเพื่อให้ผู้นั้นให้การสนับสนุนในด้านต่างๆ เช่น ความก้าวหน้าในชีวิตราชการ
๖. ส่วนราชการไม่มีมาตรฐานการควบคุมภายในที่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะป้องกันมิให้เกิด ปัญหาการทุจริต

๗. ระบบตรวจสอบเพื่อป้องกันปราบปรามผลประโยชน์ทับซ้อนยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ทำให้ข้าราชการเห็นว่ามีมูลค่าที่เสี่ยงหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ

การวิเคราะห์เพื่อจัดทำมาตรการป้องกันการเกี่ยวประโยชน์ทับซ้อน

การทุจริตประพตมิชอบในหน่วยงานราชการรวมถึงการแสวงหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของ ทางราชการนับว่าเป็นปัญหาสำคัญที่ต้องมีมาตรการ และแนวทางที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม เพื่อเร่งรัดดำเนินการแก้ไข และขจัดให้หมดสิ้นไป ซึ่งเมื่อคำนึงถึงสถานการณ์ในปัจจุบันจะพบว่า มีจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัด ที่จะต้องนำมาพิจารณาประกอบการ กำหนดมาตรการ และแนวทางดังนี้

จุดแข็งที่เอื้ออำนวยต่อการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. การมีแนวทางปฏิบัติที่เป็นมาตรฐานที่จะช่วยป้องกันปัญหาการใช้รถราชการ การจัดซื้อจัดจ้าง และระบบการปฏิบัติงานที่สามารถตรวจสอบได้

๒. มีมาตรการกำหนดโทษข้าราชการ เจ้าหน้าที่ บุคลากรที่กระทำการทุจริต ประพฤติมิชอบ กำหนดไว้อย่างชัดเจน ตามระเบียบที่กำหนด

๓. ภาคประชาชนเริ่มมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง และร้องเรียนปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ มากขึ้น จุดอ่อนที่ยังเป็นปัญหาต่อการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. ภาวะค่าครองชีพ และการขาดการยึดถือปฏิบัติตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงของข้าราชการ ยังเป็นปัจจัยที่เอื้ออำนวยให้ข้าราชการต้องการทำการทุจริต

๒. การขาดประสิทธิภาพของระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ทำให้ข้าราชการยังจำเป็นต้องตอบสนองความต้องการของผู้มีอำนาจที่ต้องการให้ทำการทุจริตเพื่อประโยชน์ และความก้าวหน้าใน ชีวิตราชการ

๓. หน่วยงานในสังกัดยังไม่ได้นำแนวทางปฏิบัติเพื่อป้องกันปัญหาการใช้รถยนต์ราชการแอบแฝง ไปเพื่อประโยชน์ส่วนตนมาปฏิบัติอย่างจริงจัง

นายเรนทร์ฤทธิ บัวละวงศ์ ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอ : เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานโดยการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น การรับผลประโยชน์ต่างๆ และผลจากการรับผลประโยชน์นั้นส่งผลต่อการตัดสินใจในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ การทำธุรกิจกับตัวเองหรือเป็นคู่สัญญา การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งสาธารณะหรือหลังเกษียณ โดยใช้อิทธิพลหรือความสัมพันธ์จากที่เคยดำรงตำแหน่งในหน่วยงานนั้นหาประโยชน์จากหน่วยงาน การทำงานพิเศษโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการสร้างความน่าเชื่อถือ การรู้ข้อมูลภายในแล้วนำข้อมูลไปหาประโยชน์ให้กับตนเองหรือผู้อื่น การใช้บุคลากรหรือทรัพย์สินของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตน แนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนสำหรับบุคลากรสาธารณสุขอำเภอแม่สรวย

ดังนี้

๓.๑ บุคลากรสาธารณสุขทุกคนควรพร้อมใจปฏิบัติตามกฎระเบียบราชการอย่างเคร่งครัด

๓.๒ บุคลากรสาธารณสุขทุกคนควรปฏิบัติหน้าที่เป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชนและสังคม

๓.๓ บุคลากรสาธารณสุขทุกคนควรปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใส ประชาชนเข้าถึงข้อมูล

ข่าวสารได้อย่างสะดวก

๓.๔ บุคลากรสาธารณสุขทุกคนควรเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการรับรู้ปัญหา เสนอความคิดเห็น และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา

๓.๕ บุคลากรสาธารณสุขทุกคนควรตระหนักในสิทธิหน้าที่ และความรับผิดชอบต่อสังคมมีความมุ่งมั่นในการแก้ไขปัญหา

๓.๖ บุคลากรสาธารณสุขทุกคนควรมีการบริหารจัดการและใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนร่วม

นายเรนทร์ฤทธิ บัวละวงศ์ ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอ : พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐๐ , ๑๐๓ และ ๑๐๓/๑ กำหนดเรื่องการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตัวและ ส่วนรวมไว้ เพื่อลดระบบอุปถัมภ์ในสังคมไทย ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีจิตสำนึกแยกแยะประโยชน์ส่วนบุคคลและ ประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันได้ หากเจ้าหน้าที่ ของรัฐฝ่าฝืนให้ถือเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาด้วย

พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๐

- มาตรา ๑๐๐ คือ กฎหมาย ป.ป.ช. ที่ห้ามไม่ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการใดๆ ที่เป็นการ ขัดแย้งกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม
- รวมถึงคู่สมรสของเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยให้ถือว่าการดำเนินการใดๆ ของคู่สมรส ฝ่าฝืน มาตรา ๑๐๐ เป็นการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นด้วย
- นอกจากนี้ ยังบังคับกับเจ้าหน้าที่ของรัฐดังกล่าวซึ่งพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐมาแล้ว ยังไม่ถึง ๒ ปีด้วย

เจตนารมณ์มาตรา ๑๐๐ เพื่อให้การบริหารราชการเกิดโปร่งใส เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน รวมทั้ง ปราศจากความเคลือบแคลงสงสัย ในความซื่อสัตย์สุจริต ในการบริหารราชการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และ ป้องกันการทุจริตอันเกิดมาจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีผลประโยชน์ทับซ้อนหรือเกิดขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ ส่วนบุคคลกับ ผลประโยชน์ส่วนรวม จึงห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดำเนินการใดๆ ที่เป็นการขัดผลประโยชน์ส่วนบุคคล และประโยชน์ส่วนรวม

การดำเนินการที่เป็นการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมตามมาตรา ๑๐๐

๑. เป็นคู่สัญญาหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับหน่วยงานของรัฐที่ตนเองปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งมี อำนาจ กำกับดูแล ควบคุม ตรวจสอบหรือดำเนินคดี
๒. เป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน หรือถือหุ้นในบริษัท ที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์
๓. รับสัมปทานหรือถือสัมปทานจากรัฐอยู่ หรือเป็นคู่สัญญากับรัฐที่มีลักษณะผูกขาด ตัดตอน ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ทั้งนี้ห้ามเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน หรือมีหุ้นส่วนในบริษัทที่รับสัมปทาน/สัมปทาน จากรัฐ อยู่เช่นกัน
๔. เป็นกรรมการที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงานลูกจ้าง ในธุรกิจเอกชนที่อยู่ภายใต้การกำกับ ควบคุม ควบคุม หรือตรวจสอบหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ขึ้นสังกัดอยู่หรือปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่ง โดยสภาพของผลประโยชน์ของธุรกิจเอกชนอาจขัดแย้งต่อประโยชน์ส่วนรวม หรือประโยชน์ ทางราชการ หรือ กระทบต่อความอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น

โทษของผู้ฝ่าฝืน

กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่าฝืน ต้องได้รับโทษจำคุกไม่เกิน ๓ ปี หรือ ปรับไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ และให้ถือเป็นความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามประมวลกฎหมาย อาญาดำเนินคดี

กรณีคู่สมรสของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่าฝืน หากเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นพิสูจน์ได้ว่า ตนเองไม่ได้รู้เห็นยินยอมด้วยใน การที่คู่สมรสของตนกระทำการนั้นๆ ให้ถือว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้น ไม่มีความผิด

พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๓

- มาตรา ๑๐๓ คือ กฎหมาย ป.ป.ช. ที่ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด จากบุคคล นอกจากมีกฎหมายหรือข้อบังคับที่ออกโดยบทบัญญัติ แห่งกฎหมาย เว้นแต่ การรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์ อื่นใดโดยธรรมจรรยาตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

เจตนารมณ์มาตรา ๑๐๓ เพื่อไม่ให้เกิดการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของเจ้าหน้าที่ของรัฐจากบุคคล ในโอกาส ต่างๆ มีอิทธิพลต่อการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งของการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคล และ ผลประโยชน์ส่วนรวม จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ไว้เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุก ตำแหน่งต้องปฏิบัติตามกฎหมาย

ที่ประชุม รับทราบ

ปิดประชุม ๑๖.๓๐

ลงชื่อ  ผู้บันทึกการประชุม
(นายเรนทร์ฤทธิ บัวละวงศ์)
เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล



(นายคนอง ทองสุข)
สาธารณสุขอำเภอแม่สรวย
ผู้ตรวจรายงานการ